

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. augusztus 13-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Polgármestere tájékoztatója a veszélyhelyzet ideje alatt hozott döntéseiről

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

- Önkormányzati Bizottság
- Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. augusztus 13-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Polgármestere tájékoztatója a veszélyhelyzet ideje alatt hozott döntéseiről

Iktatószám: LMKOH/5462-39/2020.

Tisztelt Képviselő-testület!

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kellett a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezett:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Mötv. szerinti összehívására nem volt lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolta, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nem volt döntési jogköre.

A képviselő-testület feladat- és hatáskör gyakorlása során – az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és b) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 48. § (1) bekezdésre tekintettel – rendeletet alkot, határozatot hoz. Az Mötv. 1. § 3. pontja alapján a képviselő-testület határozata: normatív határozat és egyedi határozat.

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott meghatározott korlátra figyelemmel. A hivatkozott rendelkezés ugyanakkor nem szabályozza a feladat- és hatáskört érintő döntési formákat, vagy az attól való eltérést. A Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség 2020. március 27-én kiadott közös állásfoglalása alapján a polgármester döntései a képviselő-testületet megillető döntési formában keletkezhetnek. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseit figyelembe véve az önkormányzati rendelet ugyanis kizárólag önkormányzati rendelettel módosítható. Önkormányzati rendelet határozattal történő elfogadása, módosítása a hatályos jogszabályi környezet alapján nem lehetséges. A határozattal történő elfogadása ugyanis nem eredményezi a rendelet közjogi érvényességét, tekintettel arra, hogy rendeletet a jogalkotási eljárás szabályainak betartásával kell megalkotni, illetve módosítani.

Az előzőekben hivatkozott állásfoglalás utal arra is, hogy a veszélyhelyzet megszűnését követően a Képviselő-testületnek döntenie kell a veszélyhelyzet alatt hozott polgármesteri döntések megerősítése vonatkozásban.

Tájékoztatásul jelzem a Képviselők részére, hogy a veszélyhelyzet alatt hozott valamennyi polgármesteri döntésre előkészített előterjesztés és az azokhoz kapcsolódóan meghozott döntések - rendeletek és határozatok - e-mail-en megküldésre kerültek többek között Lajosmizse Város Önkormányzata képviselői, intézményvezetői és a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya részére. A legfontosabb döntések meghozatalánál a Képviselő-testület előzetes véleményét is kikértem. (pl. gazdasági program) Az elektronikus anyagküldésen túl valamennyi előterjesztés – zárt előterjesztés anyagait kivéve - az elektronikus küldés időpontjában feltöltésre került Lajosmizse Város honlapjára, továbbá feltöltésre kerültek a megalkotott rendeletek és meghozott határozatok is. Ezek elérhetősége a lajosmizse.hu weboldalon a települési önkormányzat menüben a képviselő-testületi dokumentumok illetve a rendeletek között lehetséges.

Az előzőekben írtakra tekintettel ezen előterjesztések részletes ismertetésére ez az anyag nem tér ki. Az előterjesztés célja, hogy összesítve átfogó képet nyújtson a Képviselő-testület számára a veszélyhelyzet alatt meghozott döntésekről.

A veszélyhelyzet alatt a polgármester által meghozott

- **rendeletek száma: 6 db**
- **határozatok száma: 50 db**

Rendeletek:

- ✓ Lajosmizse Város Polgármesterének 9/2020. (V.05.) önkormányzati rendelete veszélyhelyzet idején a Lajosmizsei Piac 65. életév feletti személyek általi látogatásának szabályairól
- ✓ Lajosmizse Város Polgármesterének 10/2020. (V.19.) önkormányzati rendelete a 2020. évi költségvetésről szóló 7/2020. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról
- ✓ Lajosmizse Város Polgármesterének 11/2020. (V.19.) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról
- ✓ Lajosmizse Város Polgármesterének 12/2020. (V.29.) önkormányzati rendelete a 2020. évi költségvetésről szóló 7/2020. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról
- ✓ Lajosmizse Város Polgármesterének 13/2020. (VI.05.) önkormányzati rendelete a 2020. évi költségvetésről szóló 7/2020. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról
- ✓ Lajosmizse Város Polgármesterének 14/2020. (VI.12.) önkormányzati rendelete a gyermekvédelmi támogatásokról, valamint a gyermekjóléti alapellátásokról szóló 8/2012. (III.30.) önkormányzati rendelet módosításáról
- ✓

Határozatok:

A határozatok két csoportra bonthatók a döntés tartalmát illetően:

- ✓ Veszélyhelyzethez kapcsolódó határozatok
- ✓ A folyamatos önkormányzati működéshez kapcsolódó, határidős határozatok

A veszélyhelyzethez kapcsolódó határozatok:

- 43/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal ügyfélfogadásáról, melyet hatályon kívül helyezett a személyes ügyfélfogadás biztosítása a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban tárgykörű 59/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat, amit ezt követően hatályon kívül helyezett „A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban a személyes ügyfélfogadás biztosítása” tárgykörű 82/2020. (V.28.) polgármesteri határozat.
- 44/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde lajosmizsei székhelye és lajosmizsei telephelyei vonatkozásában rendkívüli szünet elrendelése tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett „a Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde lajosmizsei székhelye, lajosmizsei telephelyei és bölcsődei intézményegysége vonatkozásában rendkívüli szünet elrendelése” tárgykörű 64/2020. (V.05.) polgármesteri határozat, amit ezt követően hatályon kívül helyezett „A Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde lajosmizsei székhelye, lajosmizsei telephelyei és bölcsődei intézményegysége vonatkozásában elrendelt rendkívüli szünet megszüntetése” tárgykörű 72/2020. (V.22.) polgármesteri határozat.
- 45/2020. (III.31.) polgármesteri határozat az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett „az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása” tárgykörű 80/2020. (V.28.) polgármesteri határozat, amit ezt követően hatályon kívül helyezett „az óvodai, iskolai és bölcsődei közétkeztetés biztosítása” tárgykörű 87/2020. (VI.11.) polgármesteri határozat.
- 46/2020. (III.31.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára bezárása tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára bezárása, könyvkölcsönzés biztosítása tárgykörű 61/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat, amit ezt követően hatályon kívül helyezett a „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott polgármesteri határozatok veszélyhelyzet megszűnésének napjával történő hatályon kívül helyezése” tárgykörű 86/2020. (VI.11.) polgármesteri határozat.
- 47/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a sportlétesítmények bezárása, a játszótér lezárása tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott Polgármesteri határozatok hatályon kívül helyezése ” tárgykörű 62/2020. (V.05.) polgármesteri határozat.
- 48/2020. (III.31.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermejjóléti és Szociális Intézményében egyes ellátások felfüggesztéséről tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott polgármesteri határozatok veszélyhelyzet megszűnésének napjával történő hatályon kívül helyezése” tárgykörű 86/2020. (VI.11.) polgármesteri határozat.

- 49/2020. (III.31.) polgármesteri határozat Lajosmizse Város Önkormányzatának Egészségügyi, Gyermekjóléti és Szociális Intézménye TOP-5.2.1-15-BK1-2016-00001 azonosító számú pályázata tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a „49/2020. (III.31.) polgármesteri határozat hatályon kívül helyezése ” tárgykörű 81/2020. (V.28.) polgármesteri határozat.
- 50/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a piac és vásár megtartásának felfüggesztése tárgykörben. *(A piac szabályozása 2020. május 6-i hatállyal önkormányzati rendeleti formában történt figyelemmel a védelmi intézkedésekről szóló 168/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet 10. § (3) bekezdésére.)*
- 51/2020. (III.31.) polgármesteri határozat az állampolgársági eskü és polgári házasságkötési szertartások megtartása tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a polgári házasságkötési szertartások megtartása tárgykörű 60/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat, majd ezt az utóbbi határozatot is hatályon kívül helyezte a „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott Polgármesteri határozatok hatályon kívül helyezése ” tárgykörű 62/2020. (V.05.) polgármesteri határozat.
- 52/2020. (III.31.) polgármesteri határozat az állati takarmányok értékesítéséről tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott Polgármesteri határozatok hatályon kívül helyezése ” tárgykörű 62/2020. (V.05.) polgármesteri határozat.
- 53/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a temetéseken való részvétel tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett a „Veszélyhelyzet ideje alatt hozott Polgármesteri határozatok hatályon kívül helyezése ” tárgykörű 62/2020. (V.05.) polgármesteri határozat.
- 63/2020. (V.05.) polgármesteri határozat „Lajosmizsén a vásár megtartásának felfüggesztése” tárgykörben, melyet hatályon kívül helyezett „A lajosmizsei vásár megtartásának engedélyezése” tárgykörű 71/2020. (V.22.) polgármesteri határozat.

A folyamatos önkormányzati működéshez kapcsolódó, határidős határozatok:

- 40/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a „Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testülete által a veszélyhelyzet kihirdetése után tartott képviselő-testületi ülésen hozott döntések megerősítése” tárgykörben.
- 41/2020. (III.31.) polgármesteri határozat a „Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének Önkormányzati Bizottsága által a veszélyhelyzet kihirdetése után tartott zárt bizottsági ülésen hozott döntésének megerősítése” tárgykörben.
- 42/2020. (III.31.) polgármesteri határozat „A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó nem rendszeres közszolgáltatás 2020. évi ideiglenes ellátása során felmerülő indokolt többletköltség igénylés véleményezése” tárgykörben.

- 54/2020. (IV.15.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város Önkormányzata közbeszerzési szabályzatának módosítása” tárgykörben.
- 55/2020. (IV.15.) polgármesteri határozat „Beszámoló a Lajosmizse Önkormányzati Tűzoltó Parancsnokság 2019. évi munkájáról” tárgykörben.
- 56/2020. (IV.15.) polgármesteri határozat „Beszámoló a Lajosmizsei Települési Értéktár Bizottság tevékenységéről” tárgykörben.
- 57/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város Önkormányzata Gazdasági Programjának elfogadása” tárgykörben.
- 58/2020. (IV.24.) polgármesteri határozat „Lajosmizse város közrend- és közbiztonsági helyzetéről szóló beszámoló elfogadása” tárgykörben.
- 65/2020. (V.18.) polgármesteri határozat a „Településrendezési eszközök 121/2018. (VIII.15.) ÖH szerinti módosításának 4. számú, felfüggesztett tétel megismételt véleményezési eljárásának lezárása” tárgykörben.
- 66/2020. (V.18.) polgármesteri határozat „Pályázati felhívás sportszervezetek támogatásáról” tárgykörben.
- 67/2020. (V.18.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város Önkormányzata gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatai ellátásának értékelése” tárgykörben.
- 68/2020. (V.18.) polgármesteri határozat „Az alapellátásban dolgozó orvosok 2019. évi szakmai beszámolójának elfogadása” tárgykörben.
- 69/2020. (V.18.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezete 2019. évi tevékenységéről szóló átfogó beszámolójának elfogadása” tárgykörben.
- 70/2020. (V.18.) polgármesteri határozat „A 2019. január 01-től 2019. december 31-ig tartó időszakban a Képviselő-testület által meghozott és 2019. december 31-ig lejárt határidejű határozatainak végrehajtásáról szóló beszámoló elfogadása ” tárgykörben.
- 73/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „Sportszervezetek támogatása” – tárgykörben.
- 74/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város Önkormányzatának Helyi Esélyegyenlőségi Programja 2018-2023.” dokumentum áttekintése” tárgykörben.
- 75/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „A jegyző beszámolója az adóztatásról” tárgykörben.
- 76/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „Parkgondozó és kertészeti ágazat beszámolója a 2019. évben elvégzett munkákról ” tárgykörben.

- 77/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal beszámolója a 2019. évben végzett munkájáról” tárgykörben.
- 78/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „Beszámoló a Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 2020. évi költségvetésről szóló 7/2020. (II.28.) önkormányzati rendelet alapján az önkormányzat és intézményei költségvetésének 2020.01.01-04.30. időszakra szóló teljesítéséről” tárgykörben.
- 79/2020. (V.28.) polgármesteri határozat „Lajosmizse, 246/22 és 246/23 hrsz-ú ingatlanokkal kapcsolatos döntések meghozatala” tárgykörben.
- 83/2020. (VI.04.) polgármesteri határozat a „Döntések a TOP-2.1.2-15-BK1-2016-00008 Lajosmizse Város környezettudatos és innovatív fejlesztése” c. pályázattal kapcsolatban, tárgykörben.
- 84/2020. (VI.04.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város környezettudatos és innovatív fejlesztése” tárgyú projekt közbeszerzési eljárásának lezárása” tárgykörben.
- 85/2020. (VI.11.) polgármesteri határozat a „Gyermekek nyári táborának megszervezése” tárgykörben.
- 88/2020. (VI.11.) polgármesteri határozat „Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára igazgatójának kérelme fűtési rendszer felújításának tervezése kapcsán” tárgykörben.
- 89/2020. (VI.11.) polgármesteri határozat „Beszámoló a Kecskeméti Hivatásos Tűzoltó Parancsnokság 2019. évi munkájáról” tárgykörben.

A Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség korábban hivatkozott állásfoglalása értelmében a Képviselő-testületnek döntenie kell a polgármester veszélyhelyzet alatt meghozott döntéseinek megerősítése tárgyában. Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a döntést a határozat tervezet szerint szíveskedjenek meghozni.

Határozat-tervezet

...../2020. (....) ÖH.

Polgármester veszélyhelyzet alatt hozott döntéseinek megerősítése

Határozat

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a polgármester veszélyhelyzet alatt hozott döntéseiről készült tájékoztatót áttekintette és a meghozott döntéseket megerősíti.

Felelős: Képviselő-testület

Határidő: 2020. augusztus 13.

Lajosmizse, 2020. július 21.

Basky András s.k.
polgármester